ИЗМЕНИЛИСЬ ТРЕБОВАНИЯ К ПОДГОТОВКЕ, ПРОВЕДЕНИЮ И ЗАВЕРШЕНИЮ ОСЕННЕ- ЗИМНЕГО ПЕРИОДА

Комментарии к Правилам подготовки организаций к отопительному сезону, его проведения и завершения

*С 20 мая вступили в силу Правила подготовки организаций к ото­пительному сезону, его проведения и завершения, утвержден­ные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2020 года № 286. Подготовительные работы к отопи­тельному сезону 2020/2021 года будут проводиться в соответ­ствии с новыми требованиями.*

Подготовка к прошедшему отопи­тельному сезону велась в соответствии сТКП 388-2012 (02230/02030) «Правила подготовки и проведения осенне-зим­него периода энергоснабжающими ор­ганизациями и потребителями тепловой энергии». В связи с выходом новых Правил этот документ в ближайшее время будет отменен, а некоторые под­ходы к подготовке к осенне-зимнему пе­риоду (ОЗП) изменятся.

В главе 1 Правил уточнена область применения данного нормативного право­вого акта - Правила не устанавливают порядок подготовки к отопительному периоду организаций, использующих в качестве теплоносителя жидкости, отличные от воды и пара.

Количество терминов и их опреде­лений по сравнению с ТКП 388 суще­ственно сократилось за счет ссылок на иные НПА. Скорректированы опре­деления терминов «внутридомовые системы теплопотребления», «осенне- зимний период»,«потребитель тепловой энергии», «эксплуатация», дано опреде­ление термину «дом-эталон».

Пунктом 8 Правил определено, что ор­ганизации, у которых имеются объекты с теплоисточниками, тепловыми сетями, системами теплопотребления в разных административно-территориальных еди­ницах (районах), оформляют и регистри­руют паспорта готовности теплоисточ­ника и паспорта готовности потребителя в органе госэнергогазнадзора по месту нахождения объектов. На практике этотвопрос так и решался, но в ТКП 388 соот­ветствующее требование отсутствовало.

Отметим, что по всему тексту Правил окончательным сроком подтверждения своевременной готовности органи­зации к работе в ОЗП (оформления и регистрации паспортов готовности) определено 30 сентября, в то время как в ТКП 388 окончательным сроком устанавливалось 1 октября.

Главой 2 Правил определен порядок подготовки к работе в ОЗП органи­заций, имеющих в собственности (хо­зяйственном ведении, оперативном управлении или на ином законном ос­новании) теплоисточники и (или) те­пловые сети, системы теплоснабжения. В пункте 10 приведен перечень работ, которые таким организациям необхо­димо выполнить в ходе подготовки к ра­боте в ОЗП. Из существенных отличий по сравнению с требованиями ТКП 388 отметим то, что теперь энергоснабжа­ющая организация должна предостав­лять потребителям следующие сведения:

* температурные графики работы си­стемы теплоснабжения на предсто­ящий ОЗП,
* рабочие параметры теплоносителя (давление, температура, расход) на вводе в тепловой пункт потребителя, расчетные данные диаметров дрос­селирующих устройств -

только в случае изменения параметров теплоносителя на границах имуществен­ного раздела тепловых сетей (тепло- установок) между энергоснабжающей

Д.М. ЛОСЕНКОВ,

первый заместитель генерального директора - главный инженер ГУ «Госэнергогазнадзор»

организацией и потребителями, которое требует выполнения потребителями тех­нических мероприятий. В соответствии с ТКП 388 энергоснабжающие орга­низации должны были предоставлять такие сведения ежегодно до 1 сентября.

Нововведение содержится в пункте 11 Правил - при необходимости выпол­нения испытаний, ремонта и наладки оборудования теплоисточников и (или) тепловых сетей планы-графики произ­водства работ составляются с учетом времени отключения энергоснабжа­ющими организациями теплоисточ­ников и (или) тепловых сетей. При этом срок отключения не должен превышать 14 дней, а с 2021 года - 13 дней. Ана­логичное требование предусмотрено и в отношении внутридомовых систем теплопотребления (пункт 20).

Согласно пункту 12 Правил планы- графики отключения теплоисточников и (или) тепловых сетей для испытаний, ремонта и наладки энергоснабжающие организации должны предоставлять в местные исполнительные и распоря­дительные органы до 1 марта текущегогода. Аналогичное требование содер­жалось и в ТКП 388, однако в Правилах оно распространяется также на оптовых потребителей-перепродавцов и органи­зации, осуществляющие передачу те­пловой энергии. При этом окончательным сроком подачи планов-графиков опреде­лено 15 марта текущего года. Кроме того, изменен срок предоставления указанных планов-графиков заинтересованным организациям - до 1 апреля (пункт 13 Правил) вместо предусмотренной ранее даты -15 апреля (пункт 4.1.5 ТКП 388).

Пунктом 14 отменена необходимость согласования строительными и ремонт­ными организациями совместно с энер­госнабжающими организациями и орга­низациями, осуществляющими передачу тепловой энергии, графиков присоеди­нения новых потребителей к тепловым сетям в местных исполнительных и рас­порядительных органах (ранее устанав­ливалась пунктом 4.1.6 ТКП 388).

Главой 3 Правил определен порядок подготовки организаций, имеющих в соб­ственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении или на ином законном основании) системы тепло- потребления, к работе в ОЗП. Отметим изменение срока разработки такими ор­ганизациями планов организационно-тех­нических мероприятий-до 15 июня (со­гласно ТКП 388 - до 1 мая). В пункте 18 Правил определены основные виды работ, которые необходимо провести в ходе подготовки к ОЗП. По срав­нению с аналогичным перечнем ТКП 388 (пункт 4.3.2) в Правилах более подробно и корректно перечислены виды работ, обеспечивающих надежное и эконо­мичное функционирование оборудо­вания в отопительный период, а также требования к их выполнению. Так, от­дельно отмечены следующие работы:

* гидравлические испытания тепловых сетей, водоподогревателей, гидрав­лические испытания и промывки те­пловых пунктов, систем теплоснаб­жения вентиляции и систем отопления в присутствии представителя энерго­снабжающей организации с оформ­лением акта, содержащего сведения о параметрах испытаний, а также о максимальном рабочем давлении те­плоносителя;
* проверка плотности закрытия за­порной и регулирующей арматуры;
* восстановление нарушенных изоля­ционных покрытий на трубопроводах и другом оборудовании систем тепло- потребления.

При этом из пункта 18 Правил ис­ключены виды работ, ранее предусмо­тренные подпунктами в), г), д) пункта 4.3.2 ТКП 388, поскольку они дублируют тре­бования, изложенные в ТКП 458-2012 «Правила технической эксплуатации теплоустановок и тепловых сетей по­требителей».

Порядок подготовки жилищного фонда к работе в ОЗП определен главой 4. В новых Правилах изменился срок раз­работки и утверждения планов-графиков проведения ремонта и испытаний обору­дования и тепловых сетей - до 15 апреля (в соответствии с ТКП 388 - до 10 марта).

Перечень необходимых для вы­полнения работ по подготовке к ОЗП (пункт 19) дополнен по сравнению с ана­логичным перечнем ТКП 388 видом работ «техническое обслуживание дымовых и вентиляционных каналов и при необ­ходимости их ремонт в многоквартирных домах, использующих поквартирное газовое оборудование для отопления и горячего водоснабжения».

В пункте 21 уточнены требования к оформлению акта гидравлических ис­пытаний тепловых сетей, водоподогрева­телей, тепловых пунктов и внутридомовых систем теплопотребления - он должен содержать сведения о параметрах ис­пытаний, а также о максимальном ра­бочем давлении теплоносителя.

В главе 5 Правил определены требо­вания к проверке готовности, оформ­лению и регистрации паспорта готов­ности теплоисточника.

Наиболее важное изменение в данной главе изложено в пункте 23, согласно которому оформлению и регистрации паспортов готовности теплоисточника подлежат:

в теплоисточники мощностью 50 кВт и более независимо от мощности уста­новленных в них котлов с принуди­тельной циркуляцией теплоносителя, осуществляющие теплоснабжение объектов жилищного фонда, соци­ального и культурно-бытового на­значения, учреждений образования; • теплоисточники мощностью более 100 кВт независимо от мощности установленных в них котлов, за ис­ключением отпускающих тепловую энергию на технологические нужды. Данное изменение обусловлено необ­ходимостью уменьшения количества ад­министративных процедур в отношении субъектов малого бизнеса.

Проверка готовности теплоисточ­ников энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», отпускающих тепловую энергию по­требителям на договорной основе, осу­ществляется в порядке, установленном Министерством энергетики.

Пунктом 24 Правил изменен подход к нормированию срока издания распо­рядительного документа владельца те­плоисточника о назначении комиссии по проверке готовности теплоисточников и тепловых сетей к работе в ОЗП - опре­делено, что такой документ должен быть издан не позднее чем за 10 дней до на­чала работы комиссии (в соответствии с ТКП 388 - не позднее 15 сентября).

Изменения коснулись и выдачи Гос- промнадзором заключения о результатах обследования котельной в части ее готов­ности к работе в ОЗП - согласно пункту 26 Правил оно необходимо для котельных мощностью более 200 кВт независимо от мощности установленных в них котлов (в соответствии с ТКП 388 - для котель­ного оборудования теплоисточника еди­ничной мощностью 100 кВт и выше).

Отменена предусмотренная пунктом 4.2.9 ТКП 388 необходимость составления акта о невыполнении условий готовности теплоисточника к работе в ОЗП. Уста­новлен следующий порядок действия комиссии при наличии замечаний к вы­полнению или невыполнении требований по готовности теплоисточника: к акту про­верки готовности теплоисточника прила­гается перечень замечаний с указанием сроков их устранения; после устранения замечаний комиссией проводится по­вторная проверка, по результатам ко­торой составляется новый акт.

Условия готовности теплоисточника изложены в пункте 28 Правил. Отметим основные их отличия от положений ТКП 388 (пункт 4.2.7):

* уточнены требования к устройствам релейной защиты и противоаварийной автоматики - они должны быть в тех­нически исправном состоянии, введен­ными в эксплуатацию в соответствии с заданными уставками. Должны также выполняться планы технического об­служивания таких устройств;
* перечень дополнен новым требо­ванием - должно быть обеспечено исправное техническое состояние дымовых труб, дымовых и вентиля­ционных каналов газифицированных теплоисточников;

а длительные (более 30 суток) внепла­новые (аварийные) ремонты основного оборудования, если они могут при­вести к ограничению теплоснабжения потребителей в ОЗП, должны отсут­ствовать не к 1 октября, а к 20 сен­тября текущего года.

Для теплоисточников, отапливающих жилищный фонд (кроме теплоисточ­ников организаций, входящих в систему Министерства жилищно-коммунального хозяйства, и энергоснабжающих орга­низаций, входящих в состав ГПО «Бел- энерго»), пунктом 29 Правил предусмо­трено предоставление копии паспорта готовности в районную (городскую) ор­ганизацию, осуществляющую эксплуа­тацию жилищного фонда и (или) предо­ставляющую жилищно-коммунальные услуги, подчиненную местным исполни­тельным и распорядительным органам. Такое же требование предусмотрено пунктом 38 в отношении аналогичных потребителей тепловой энергии (жи­лищный фонд). Ранее ТКП 388 в таких случаях предписывалось предостав­ление только копии акта проверки го­товности.

В главе 6 Правил определены требо­вания к проверке готовности, оформ­лению и регистрации паспорта готов­ности потребителя.

Срок издания распорядительного до­кумента организации о назначении ко­миссии по проверке готовности потре­бителя к работе в ОЗП изменен - такой документ должен быть издан не позднее чем за 10 дней до начала работы ко­миссии (в соответствии с ТКП 388 - не позднее 1 августа). Как и в случае проверки готовности теплоисточников, при наличии у комиссии замечаний к вы­полнению требований по готовности потребителя к работе в ОЗП или невы­полнении таких требований к акту про­верки готовности потребителя прилага­ется перечень замечаний с указанием сроков их устранения. После устранения замечаний комиссией проводится по­вторная проверка, по результатам ко­торой составляется новый акт. Отме­нено предусмотренное пунктом 4.4.9 ТКП 388 составление акта о невыпол­нении условий готовности потребителя тепловой энергии к работе в ОЗП.

Перечень условий готовности потре­бителя тепловой энергии к работе в ОЗП (пункт 37 Правил) по сравнению с анало­гичным перечнем ТКП 388 (пункт 4.4.7) дополнен следующими требованиями:

* наличие в тепловых пунктах темпера­турных графиков внутренних систем теплопотребления;
* обеспечение исправного техниче­ского состояния дымовых и вентиля­ционных каналов в многоквартирных домах, использующих поквартирное газовое оборудование для отопления и горячего водоснабжения;

• обеспечение надежности электро­снабжения.

При наличии у организаций - потреби­телей тепловой энергии в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении или на ином законном осно­вании) теплоисточников, не подлежащих оформлению и регистрации паспорта го­товности теплоисточника, акт проверки готовности потребителя оформляется при выполнении условий готовности те­плоисточника (пункт 28 Правил).

Перечень органов и организаций, осу­ществляющих контроль за организацией и выполнением потребителями работ по подготовке и проведению осенне-зим­него периода, дополнен органами госу­дарственного надзора за рациональным использованием топливно-энергетиче­ских ресурсов (пункт 40 Правил).

Главой 7 Правил установлен порядок начала отопительного периода. Из зна­чимых нововведений отметим изменения в структуре очередности включения ото­пления при снижении температур наруж­ного воздуха. Как и в ТКП 388, преду­сматриваются три очереди, но при этом в состав первой очереди включены гостиницы (в соответствии с ТКП 388 они относились ко второй очереди). Перечень объектов второй очереди дополнен театрами и общегородскими банями (в соответствии с ТКП 388 в со­ставе общественных зданий относились к третьей очереди).

Глава 8 Правил содержит требования к порядку проведения отопительного пе­риода. В перечень обязанностей энер­госнабжающей организации (пункт 48) вошло обеспечение необходимой кор­ректировки программ систем автомати­ческого регулирования подачи тепловой энергии в зданиях жилищного фонда, прошедших тепловую реабилитацию, а также с целью снижения температуры внутри административных, производ­ственных, общественных зданий в нера­бочее время, праздничные и выходные дни для исключения нерационального использования тепловой энергии.

Пунктом 49 Правил предусмотрено, что в течение 10 суток после начала подачи теплоносителя потребители производят проверку работы оборудо­вания и первичную его регулировку, осу­ществляют прогрев стояков и приборов отопления (пункт 5.2.3 ТКП 388 преду­сматривал обязательный контроль за вы­полнением данного вида работ со сто­роны энергоснабжающей организации).

Перечень обязанностей организаций, осуществляющих эксплуатацию жи­лищного фонда и (или) предоставля­ющих жилищно-коммунальные услуги (пункт 51 Правил), дополнен обязанно­стью обеспечивать доступ персонала органов государственного надзора за ра­циональным использованием топливно- энергетических ресурсов на тепловые пункты к транзитным трубопроводам, трубопроводам в подвалах для кон­троля режимов теплопотребления. Упо­мянутые организации больше не обя­заны ежедневно снимать показания приборов группового учета расхода тепловой энергии в жилых домах с ежедневной регистрацией показаний в журнале учета. При этом необходимо напомнить о требовании пункта 16.3 ТКП 458-2012 «Правила технической эксплуатации теплоустановок и те­пловых сетей потребителей», в соот­ветствии с которым тепловые пункты не реже одного раза в неделю должны осматриваться лицом, ответственным за тепловое хозяйство. При этом по­казания приборов учета должны быть отражены в соответствующих доку­ментах (журналах).

Порядок завершения отопительного периода устанавливает глава 9 Правил. Согласно новым требованиям при при­нятии решения о сроках завершения отопительного сезона можно руковод­ствоваться прогнозами государственного учреждения «Республиканский центр по гидрометеорологии, контролю радио­активного загрязнения и мониторингу окружающей среды». Структура очеред­ности отключения отопления изменилась аналогично структуре очередности вклю­чения. Отменена предусмотренная пун­ктом 6.3 ТКП 388 возможность принятия местными исполнительными и распоря­дительными органами решения об отклю­чении систем отопления для отдельных потребителей тепловой энергии до вы­хода распоряжения об окончании ОЗП.

В приложениях к Правилам с учетом вышеуказанных изменений не приво­дятся формы актов о невыполнении условий готовности теплоисточника и потребителя тепловой энергии к ра­боте в ОЗП. В приложении 1 приведена форма журнала регистрации паспортов готовности теплоисточника и паспортов готовности потребителя тепловой энергии к работе в осенне-зимний период.